



Ministerul Finanțelor Publice
Cabinet Secretar de stat
Nr. 424.572/26.02.2016

F.S.E. "SPIRU HARET"	
INTRARE	Nr. 110
IEȘIRE	
Ziua 02	Luna 03 Anul 2016

Domnului prof. Marius Ovidiu NISTOR
Președinte
Federația Sindicatelor din Educație "Spiru Haret"
adresa: str. Tunari nr. 41, sector 2, București
cod poștal: 020527

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 15/2016 transmisă domnului Prim-Ministru Dacian Cioloș și remisă Ministerului Finanțelor Publice, prin care semnați unele aspecte în ceea ce privește plata, în anul 2016, a sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială precum și a celor având ca obiect acordarea de daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale pentru plata eșalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii, stabilite în favoarea personalului din instituțiile și autoritățile publice, vă supunem atenției următoarele:

Începând cu anul 2012, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr. 230/2011*, s-a reglementat o procedură de executare a plății sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar, devenite executorii până la data de 31 decembrie 2011, potrivit căreia plata acestor sume să se realizeze eșalonat în 5 tranșe anuale (2012-2016), după un mecanism prevăzut în această ordonanță de urgență.

De asemenea, în ceea ce privește plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar, devenite executorii în perioada 1 ianuarie 2012 – 31 decembrie 2016, precizăm că prin *Ordonanța Guvernului nr. 17/2012, cu modificările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2012, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013, cu modificările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 aprobată cu modificări prin Legea nr. 71/2015, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015* s-a aprobat o procedură similară de plată.

Precizăm de asemenea, că în legile bugetare anuale aferente anilor 2012, 2013, 2014 și 2015 au fost cuprinse prevederi speciale referitoare la plata titlurilor executorii, și au fost evidențiate distinct sume cu această destinație, având în vedere numărul mare de hotărâri judecătorești devenite executorii anterior intrării în vigoare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2009, cu modificările și completările ulterioare* și, implicit, impactul financiar semnificativ generat de punerea în executare a acestora.

Totodată, menționăm că prin ordonanțele de rectificare bugetară aferente anilor 2014 și 2015, respectiv, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2014* și

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2015, s-a reglementat plata în avans a tranșei aferente anului 2015 și respectiv tranșei aferente anului 2016, în anii 2014 și, respectiv, 2015.

Astfel, din datele disponibile la nivelul instituției noastre, la nivelul anului 2015, în bugetele ordonatorilor principali de credite ai autorităților publice locale au fost prevăzute credite bugetare pentru plata titlurilor executorii având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ preuniversitar de stat în sumă de 2,8 mld. lei, din care au fost efectuate plăți în sumă de 2,6 mld. lei, rămânând alocată și neutilizată suma de 0,2 mld. lei.

În anul 2016, ordonatorii principali de credite plătesc tranșa aferentă acestui an, conform procedurii de eșalonare instituită prin actele normative în vigoare, din sumele aprobate în bugetele acestora, la titlul la care se încadrează obligația de plată.

În opinia noastră, lipsa unor reglementări speciale în legea bugetară anuală nu exonerează ordonatorii principali de credite de la obligația punerii în aplicare a prevederilor actelor normative în vigoare care stabilesc plata eșalonată a titlurilor executorii.

În acest sens, menționăm că potrivit alin. (1) al art. 1 din *Ordonanța Guvernului nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii, cu modificările și completările ulterioare* creanțele stabilite prin titluri executorii în sarcina instituțiilor și autorităților publice se achită de la titlurile de cheltuieli la care se încadrează obligația de plată respectivă.

Procedura de efectuare a tranșei aferente anului 2016 din titlurile executorii care fac obiectul solicitării dumneavoastră se stabilește prin ordin sau, după caz, act administrativ al ordonatorului principal de credite.

În ceea ce privește plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea de daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale, prezentăm următoarele:

Potrivit prevederilor cap. 4 din Regulamentul UE nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, privind Sistemul european de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană, remunerarea angajaților este definită ca remunerația totală, în bani sau în natură, plătită de către un angajator unui angajat în schimbul muncii prestate de acesta din urmă în cursul unei perioade contabile, compusă din următoarele componente:

(a) salarii și indemnizații:

- salarii și indemnizații în bani;
- salarii și indemnizații în natură;

(b) cotizații sociale în sarcina angajatorilor:

- cotizații sociale efective în sarcina angajatorilor;
- cotizații efective la fondul de pensii în sarcina angajatorilor;
- cotizații efective în sarcina angajatorilor, altele decât pensiile;
- cotizații sociale imputate în sarcina angajatorilor;
- cotizații imputate la fondul de pensii în sarcina angajatorilor;
- alte cotizații imputate în sarcina angajatorilor, altele decât pensiile.

Totodată, potrivit prevederilor art. 104, alin. (2) lit. a) din *Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora fac parte din finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, prin bugetele locale.

Menționăm că sumele prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea de daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale se reflectă în bugetele ordonatorilor de credite la Titlul 59 "Alte cheltuieli", Articolul 59.17 "Despăgubiri civile", reprezentând o altă categorie de cheltuieli față de salarii, iar plata acestora nu se finanțează din sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor sau comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, după caz, alocate unităților de învățământ.

În ceea ce privește solicitarea dumneavoastră de modificare a *Legii bugetului de stat pe anul 2016, nr. 339/2015*, precizăm că potrivit art. 23 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr. 69/2010, republicată*, legile bugetare anuale pot fi modificate prin legi de rectificare, în funcție de necesitățile ordonatorilor de credite și ținând cont de concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat, precum și de opinia Consiliului fiscal cu privire la acesta, dar nu mai devreme de primele 6 luni ale anului.

Prin urmare, cu ocazia primei rectificări bugetare pe anul 2016, poate fi analizată necesitatea suplimentării creditelor bugetare ale ordonatorilor principali de credite ai autorităților publice locale, în vederea asigurării fondurilor necesare pentru plata titlurilor executorii aferente personalului din unitățile de învățământ preuniversitar de stat.

Cu stimă,

Daniela PESCARU

Secretar de stat

